



Determinazione del Dirigente / Responsabile del Servizio

Determinazione n. 3168 del 29/09/2021

Proposta n. SERVTRIB 4578/2021

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE PER L'AVVIO DELL' INDAGINE DI MERCATO E PER LA SUCCESSIVA TRATTATIVA DIRETTA SUL MEPA FINALIZZATA ALL'AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 36 COMMA 2 LETT. A DEL D.L. 50/2016 DEL SERVIZIO DI NOTIFICA DI ATTI GIUDIZIARI - CIG Z0932DA826

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Atteso che ai sensi dell'art. 107 del D. Lgs 18 agosto 2000, n. 267 – testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali – spetta ai dirigenti la direzione degli uffici e dei servizi, secondo criteri e le norme dettate dagli Statuti e dai Regolamenti ai dirigenti spetta l'adozione degli atti e provvedimenti amministrativi, compresi tutti gli atti che impegnino l'amministrazione verso l'esterno, nonché la gestione finanziaria, tecnica e amministrativa mediante autonomi poteri di spesa e di erogazione delle risorse umane, strumentali e di controllo. Essi sono responsabili in via esclusiva dell'attività amministrativa della gestione e dei relativi risultati (art.4, comma 2 D.lgs 30 marzo 2001 n. 165);

Richiamati:

- L'art. 4 del D. Lgs 30 marzo, n. 165, a norma del quale gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico – amministrativo definendo gli obiettivi ed i programmi da attuare ed adottando gli altri atti rientranti nello svolgimento di tali funzioni (Comma 1), mentre ai dirigenti spetta l'adozione degli atti e dei provvedimenti amministrativi, nonché la gestione tecnica, finanziaria e amministrativa (comma 2);
- il Decreto del Sindaco n. 62 del 09.10.2019 con il quale il Dott. Massimiliano Ferreri è stato nominato funzionario responsabile del Servizio Tributi;

Rilevato che

- *“per i firmatari del presente provvedimento rispettivamente preposti alla proposizione ed adozione del procedimento, non sussistono motivi di astensione per conflitti di competenza di cui all'Art.6 bis della L.241/90 come recepita con L.R. 10/91 e di cui al Codice di Comportamento approvato con delibera di G.M. n.6 del 30.01.2014”*. Per facilità di comprensione si riporta l'art. 6 bis della L. 241/90 che così recita *“Il responsabile del procedimento e i titolari degli Uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche*

potenziale”;

Ravvisata la necessità della notifica a mezzo posta degli atti giudiziari del Servizio Tributi, relativi all’annualità 2016 entro il 31/12/2021 e quelli relativi all’annualità 2017 entro il 31/12/2022, pena la prescrizione degli stessi;

Considerato necessario dover procedere ad affidare il servizio di notifica di cui sopra avviando una indagine di mercato;

Atteso che il D. Lgs. 31/3/2011, n. 58 “*Attuazione della direttiva 2008/6/CE che modifica la direttiva 97/67/CE*” pur abolendo l’ultima quota residua del monopolio di poste, affidava a Poste S.p.a. il servizio postale universale fino al 30/4/2026;

Vista la legge n.124 del 4/8/2017 “*Legge annuale per il mercato e la concorrenza*” e peculiarmente il comma 57 dell’art. 1, che sopprime l’attribuzione in esclusiva al fornitore del servizio universale postale (Poste Italiane S.p.a.) delle notificazioni e comunicazioni di atti giudiziari (nel cui ambito rientrano le sanzioni amministrative da violazione al codice della strada);

Dato atto, in particolare :

- che con decreto 19 Luglio 2018 il Ministero dello Sviluppo Economico ha emanato il “*Disciplinare delle procedure per il rilascio delle Licenze individuali speciali per l’offerta al pubblico dei servizi di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse (legge 20 Novembre 1982 n.890) e di violazioni del codice della strada (art. 201 del decreto legislativo 30 Aprile 1992, n.285)*”

- che sul sito Internet del Ministero dello Sviluppo Economico (MISE) è stato pubblicato un elenco (Allegato A) di operatori economici titolari delle Licenze individuali speciali per la notificazione degli atti giudiziari e di sanzioni amministrative del codice della strada, aggiornato al 5 Maggio 2020 da cui risultano i seguenti titolari di Licenza Individuale Speciale A1, atti giudiziari- contravvenzioni in ambito nazionale:

- Nexive Network S.r.l., con sede legale in Via Gaudenzio Fantoli, 6/3 – 20138 Milano;
- Citypost S.p.a. con sede legale in Via del Fischione, 19 – 56019 Vecchiano (PI);

- l’AGCOM ha approvato, con la delibera n.77/2018/CONS, il “*Regolamento in materia di rilascio delle licenze per svolgere il servizio di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse e di violazioni del codice della strada*” ;

- che il Ministero di Giustizia ha emanato in data 12 Marzo 2019 le *Linee Guida per i corsi di formazione per gli addetti alla notifica a mezzo posta degli atti giudiziari e delle violazioni del codice della strada* e che in data 21 Ottobre 2020 ha pubblicato un aggiornamento presente anche sul sito Internet (Allegato B) sulle attestazioni di conformità alle Linee Guida (paragrafo C5 delle Linee Guida citate) comunicate da alcune società titolari di Licenze Speciali, stilando l’elenco dei titolari di Licenze Speciali;

Dato atto che i requisiti di partecipazione alla procedura di cui trattasi sono quelli individuati negli articoli 4 e 5 dell'allegato “Capitolato Tecnico Prestazionale”;

Ritenuto

- opportuno, ai fini dell'affidamento del servizio in oggetto, procedere, nel rispetto di quanto disposto dal D. Lgs. 50/2016, con l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) dello stesso, previa richiesta di preventivo a mezzo pec agli operatori economici in possesso dei requisiti di cui sopra e successiva stipulazione del contratto a seguito di trattativa diretta sul M.E.P.A. con l'operatore che avrà fatto pervenire "il minor prezzo" ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D. Lgs. 50/2016;

Considerato

- che in base alla contabilizzazione della spesa sostenuta negli anni precedenti, è possibile quantificare per il presente affidamento una spesa annuale presunta pari ad euro 11.404,56 (compresa IVA);

- che l'ammontare complessivo dell'affidamento di cui trattasi per anni due è pari ad euro 22.809,12;

- che il suddetto valore presunto è calcolato sulla base della spesa media sostenuta per le attività oggetto del presente affidamento nel precedente contratto stipulato dall'Ente;

- che il Comune non si impegna a garantire un numero minimo di operazioni da eseguire, né un importo minimo da corrispondere, il corrispettivo sarà liquidato sulla base delle prestazioni effettivamente rese;

Dato atto

- che la spesa necessaria per il servizio in oggetto trova copertura finanziaria con i fondi previsti sul **capitolo 11656/25** denominato "Servizio Tributi - Spese postali", esercizi 2021 / 2022, (Cod.Bil. 01.04 - 1.03.02.16.002) e che l'effettivo impegno contabile sarà assunto contestualmente all'affidamento del servizio;

Visto l'art. 32, comma 2 del D. Lgs. 50/2016, così modificato dall'art. 1, comma 20, lettera f) della Legge n. 55/2019 *"Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'[articolo 36, comma 2, lettere a\) e b\)](#), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti."*

Visto

- l'art. 192 comma 1 del D. Lgs. n. 267/2000 *"La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*

a) il fine che con il contratto si intende perseguire;

b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base."

Constatato che

- non sono attive convenzioni quadro CONSIP S.p.a. , aventi ad oggetto il servizio nelle forme di che trattasi;

Considerata

- la temporanea assenza dal servizio del responsabile dell'Ufficio Tributi dott. Massimiliano Ferreri, col presente provvedimento si nomina Responsabile Unico del Procedimento per l'avvio dell'indagine di mercato e per la successiva trattativa diretta sul MEPA finalizzata all'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a del D. Lgs. 50/2016 del servizio di notifica di atti giudiziari – **CIG Z0932DA826** il Dott. Salvatore Bonafede – Economo/Provveditore in servizio presso il Secondo Settore;

Considerato che

- il Comune non si impegna a garantire un numero minimo di operazioni da eseguire, né un importo minimo da corrispondere, il corrispettivo sarà liquidato sulla base delle prestazioni effettivamente rese;

Vista la documentazione propedeutica predisposta, da utilizzarsi nell'ambito del procedimento, costituita dagli allegati "Capitolato Tecnico Prestazionale" e "Lettera- invito";

Preso atto che:

- il Bilancio 2020-2022 è stato approvato con Delibera di Consiglio n. 68 del 29/09/2020 ed il relativo PEG 2020-2022 è stato approvato con Delibera di G.M. n. 299 del 29/09/2020;

- il 31/12/2020 è scaduto il termine per l'adozione del Bilancio di Previsione per l'anno 2021, da parte del Consiglio comunale;

- il suddetto termine per l'anno 2021, è stato differito al 31-01-2021 ai sensi dell'art.106 co.3 bis del D.L. n.34/2020, convertito nella L. n.77 del 17-07-2020;

- con Decreto del Ministero dell'Interno pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 18/01/2021 è stato ulteriormente differito dal 31 gennaio al 31 marzo 2021 il termine per l'adozione del Bilancio di previsione 2021;

- con Decreto Legge 22 marzo 2021 n. 41 (Decreto Sostegni), il termine è stato ulteriormente differito al 30 aprile 2021;

- ai sensi dell'art. 3 del D.L. n. 56 del 30/04/2021, pubblicato sulla G.U. n. 103 del 30/04/2021, il termine è stato ulteriormente differito al 31/05/2021;

- alla data odierna non è stato ancora approvato il Bilancio di previsione per l'anno 2021;

- ai sensi dell'art. 163, comma 2, del D. Lgs. n.267/2000 vigente a seguito delle modificazioni introdotte è consentita una gestione provvisoria limitata all'assolvimento delle obbligazioni ed in generale alle sole operazioni necessarie per evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'Ente;

Visti

- il D. Lgs. n. 267/2000 e il D. Lgs. n. 165/2001;

- il D. Lgs. n. 118/2011;

- la direttiva prot. n. 41467 del 10/04/2013 integrata dalla successiva prot. n. 42506 del Segretario Generale avente ad oggetto: determinazioni dirigenziali – controlli preventivi di regolarità tecnica e contabile;

Visto l'art. 10 comma 1 del Regolamento della disciplina dei controlli interni, giusta delibera di consiliare n. 29/2013, che così recita:il controllo di regolarità amministrativa e contabile dell'atto di liquidazione è assicurata nella fase preventiva della sua formazione da ogni Responsabile di Settore ed è esercitato attraverso il rilascio del parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa. Le determinazioni, una volta acquisito il numero di protocollo, vengono trasmesse al servizio finanziario. Qualora l'atto di liquidazione non possa essere

eseguito perchè non conforme alle norme in materia, è restituito al responsabile del servizio competente adeguatamente motivato;

PROPONE

per i motivi espressi nella parte narrativa del presente provvedimento, che qui si intendono integralmente trascritti:

1) di avviare una procedura ai sensi dell'art. 36, comma 2 , lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016 previa indagine di mercato con richiesta di preventivo a mezzo Pec alle ditte individuate in possesso dei requisiti di idoneità professionale richiamati in premessa;

2) di specificare, ai fini dell'affidamento, che il criterio di aggiudicazione è quello di cui all'art. 95, comma 4, del D. Lgs. 50/2016 (criterio del minor prezzo);

3) di prenotare la somma complessiva di € **22.809,12** al **cap. 11656/25** avente ad oggetto “ Servizio Tributi – Spese postali” (Cod. Bil 01.04 – 1.03.02.16.002) così ripartita:

- € **11.404,56** nell'esercizio finanziario 2021,

- € **11.404,56** nell'esercizio finanziario 2022;

4) di approvare contestualmente la documentazione complementare costituita dagli allegati “Capitolato Tecnico Prestazionale” e “Lettera – invito”;

5) di nominare il dott. Salvatore Bonafede per lo svolgimento delle funzioni di Responsabile del Procedimento (R.U.P.) di cui al disposto dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016;

6) di precisare che, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n.267/2000:

a) il fine che con il contratto si intende perseguire è garantire il regolare invio postale di atti giudiziari (comprensivi di CAN e CAD) del Servizio Tributi relativi all'annualità 2016 entro il 31/12/2021 e quelli relativi all'annualità 2017 entro il 31/12/2022, pena la prescrizione degli stessi;

b) l'oggetto del contratto è il servizio di notifica degli atti giudiziari di cui sopra;

c) la modalità di scelta del contraente è conforme al dettato normativo dell'art. 36 , comma 2 , lett. a, del D. Lgs. 50/2016;

d) il contratto si stipulerà con trattativa diretta sul M.E.P.A. con la ditta che avrà offerto il “minor prezzo”;

7) di precisare che il Comune non si impegna a garantire un numero minimo di operazioni da eseguire, né un importo minimo da corrispondere, il corrispettivo sarà liquidato sulla base delle prestazioni effettivamente rese;

8) di dare atto che le prenotazioni di impegno di cui al punto 3, non essendo ancora stato deliberato il Bilancio di previsione dell'Ente, non sono suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi, trattandosi di spesa indispensabile ed indifferibile, il cui mancato impegno procurerebbe danni patrimoniali certi e gravi all'Ente;

9) di dare atto che il CIG identificativo della presente procedura é il seguente: **Z0932DA826** ;

10) di dare atto di avere accertato preventivamente che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di cassa e le regole dal patto di stabilità interno ai sensi dell'art. 183, comma 8 del TUEL.

Il Funzionario
BONAFEDE SALVATORE

Il Responsabile del Procedimento
ALFONSO DI DIA

IL DIRIGENTE

Vista la superiore proposta, le cui premesse costituiscono parte integrante;

Ai sensi e per gli effetti del comma 1 dell'art. 10 del Regolamento per la disciplina dei controlli interni approvato con delibera consiliare n. 29 dell'1 marzo 2013, è tenuto a rilasciare il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa sulla superiore proposta del Responsabile del Procedimento e ciò in fase preventiva alla formazione dell'atto;

Esaminata la proposta, che si intende integralmente trascritta, il richiesto parere ex art. 10 del regolamento citato viene qui reso favorevole, ed esplicitato una volta che l'atto viene adottato apponendo la firma dirigenziale in calce allo stesso.

Visti lo Statuto Comunale ed il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi;

Visto l'O.R.EE.LL. ;

DETERMINA

1) Approvare la proposta sopra riportata avente ad oggetto: **DETERMINA A CONTRARRE PER L'AVVIO DELL' INDAGINE DI MERCATO E PER LA SUCCESSIVA TRATTATIVA DIRETTA SUL MEPA FINALIZZATA ALL'AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 36 COMMA 2 LETT. A DEL D.L. 50/2016 DEL SERVIZIO DI NOTIFICA DI ATTI GIUDIZIARI - CIG Z0932DA826 ;**

2) dare atto che la presente determinazione:

- è redatta in sola modalità elettronica, giusta direttiva del Segretario Generale prot. n. 35001 del 08.04.2016;
- va pubblicata all'Albo Pretorio, per 15 giorni consecutivi, nonché per estratto sul sito istituzionale di questo Ente;
- l'esecutività dell'atto è assicurata con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria secondo il procedimento di cui ai comma 1, 2, 3 e 4 dell'art.10 del Regolamento per la disciplina dei controlli interni approvato con delibera consiliare n. 29 dell'1 marzo 2013.

Ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e della legge regionale 30.04.1991, n.10 “Disposizioni per i procedimenti amministrativi, il diritto di accesso ai documenti amministrativi e la migliore funzionalità dell’attività amministrativa” e loro successive modifiche ed integrazioni

RENDE NOTO

che avverso il presente provvedimento è consentito ricorso straordinario al Presidente della Regione Sicilia o giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale, rispettivamente entro 120 o 60 giorni (ovvero nel termine dimezzato previsto dalle vigenti leggi che regolamentano casi specifici) a partire dal giorno successivo al termine di pubblicazione all’Albo Pretorio Comunale;

DISPONE

che il presente provvedimento esitato favorevolmente sarà reso noto mediante la pubblicazione all’Albo Pretorio sul sito istituzionale del Comune di Trapani.

Trapani, lì 29/09/2021



Sottoscritta dal Dirigente

PETRUSA GIOACCHINO

(firma digitale ai sensi dell’art. 21 d.lgs. 82/2005)

in data 29/09/2021