



Determinazione del Dirigente / Responsabile del Servizio

Determinazione n. 40 del 14/01/2025

Proposta n. SEGRGEN 103/2025

Oggetto: CARENZA DI PERSONALE. PROVVEDIMENTI PER IL RISPETTO DEL PIANO ANTICORRUZIONE E TRASPARENZA E PER L'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA DI GOVERNO. CONFERIMENTO INCARICO DI ELEVATA QUALIFICAZIONE DEL SERVIZIO "SEGRETERIA" AL DOTT. GIUSEPPE MELI.

IL SEGRETARIO GENERALE

n.q. di Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza

Visti:

- l'art. 107 del d. lgs 18 agosto 2000, n.267 – testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali;
- la deliberazione della Giunta comunale n.333 del 14/08/2024, avente ad oggetto: “Macrostruttura del Comune di Trapani. Modifica delle linee funzionali e dell'organigramma per qualificazione stazione appaltante”;
- il Decreto sindacale n. 34 del 30.08.2024, con il quale sono stati rimodulati ed attribuiti gli incarichi ai dirigenti dei settori ;
- la deliberazione di G.C. n. 522 del 22/12/2023 avente ad oggetto “RIDETERMINAZIONE DOTAZIONE ORGANICA DEL PERSONALE DIPENDENTE DEL COMUNE DI TRAPANI”;
- la deliberazione di G.C. n. 332 del 14/08/2024 avente ad oggetto “APPROVAZIONE PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO). ART. 6, DECRETO-LEGGE 9 GIUGNO 2021, N. 80, COME CONVERTITO DALLA LEGGE 6 AGOSTO 2021, N. 113 E SS.MM.II. AGGIORNAMENTO E INTEGRAZIONE ALLA DELIBERAZIONE N. 145 DEL 15.4.2024” con la quale è stata approvata la sezione 3.3 riguardante il Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale 2024/2026 e rimodulata la dotazione organica dell'Ente;
- il prospetto del personale in servizio all'01/01/2025, pari a n. 262 unità, che evidenzia una carenza di organico, rispetto all'ultima dotazione organica approvata di n. 399 unità, di n. 137 unità;
- la determinazione dirigenziale n.2911 del 02/09/2024 con la quale è stato collocato in quiescenza a far data dal 01/12/2024, per raggiunti limiti di età, il Funzionario titolare dell'incarico di Elevata Qualificazione denominato “Segreteria” con competenze specifiche in tema di anticorruzione e trasparenza e bisogna garantire le regolari funzioni;

Dato atto che all'attualità risultano in servizio complessivamente n. 20 unità di personale appartenente all'area dei funzionari e dell'elevata qualificazione (ex categoria D) così distinti:

- n. 1 unità con profilo professionale “Funzionario di vigilanza”;
- n. 4 unità con profilo professionale “Funzionario servizi tecnici”;
- n. 3 unità con profilo professionale “Funzionario servizi contabili”;
- n. 4 unità con profilo professionale “Assistente sociale”;

- n. 6 unità con profilo professionale “Funzionario servizi generali amministrativi”;
- n. 2 unità con profilo professionale “Avvocato”;
- di cui n. 16 unità sono già titolari di incarichi di elevata qualificazione ed altri hanno specifiche competenze, assistenti sociali, e non possono essere destinati, per qualifica professionale e titolo di studio posseduto, ad attività diverse da quelle proprie delle funzioni svolte;

Richiamati:

- la deliberazione n. 194 del 19/6/2019 e s.m.i. con la quale la Giunta Comunale ha provveduto ad istituire, ai sensi dell’art. 13 del CCNL 21/05/2018, l’area delle Posizioni Organizzative (ora incarichi di elevata qualificazione) ed ha approvato il *”Regolamento per la disciplina delle aree delle Posizioni Organizzative”* che disciplina i criteri per il conferimento degli incarichi, i criteri per la pesatura e la graduazione della retribuzione di posizione, nonché la procedura per il conferimento degli incarichi di Posizione organizzativa distinguendo due tipologie di posizioni organizzative indicando per ciascuna di esse le peculiarità:
- a) Posizione Organizzativa di tipo A di cui alla lettera a) dell’art. 13 del CCNL 21/05/2018 *”Direzione di unità organizzativa di particolare complessità, caratterizzate da elevato grado di autonomia gestionale e organizzativa”*;
- b) Posizione Organizzativa di tipo B di cui alla lettera b) dell’art. 13 del CCNL 21/05/2018 *”Svolgimento di attività con contenuti di alta professionalità, comprese quelle comportanti anche l’iscrizione ad albi professionali, richiedenti elevata competenza specialistica acquisita attraverso titoli formali di livello universitario del sistema educativo e di istruzione oppure attraverso consolidate e rilevanti esperienze lavorative in posizione di elevata qualificazione professionale o di responsabilità, risultanti da curriculum (detta P.O. di Alta Professionalità)”*;
- la deliberazione di G.C. n. 367 del 29/10/2019 con la quale si è proceduto alla definizione e alla pesatura delle Posizioni Organizzative (ora incarichi di elevata qualificazione) istituendo n. 22 Posizioni organizzative di tipo A e n. 2 Posizioni organizzative di tipo B configurate sulla base degli atti di macro-organizzazione per come definiti dalla deliberazione di G.M. n. 341 dell’11/10/2019 e pesate secondo la metodologia e i criteri di valutazione stabiliti con il regolamento per la disciplina delle Aree delle Posizioni organizzative approvato con deliberazione di G.M. n. 194 del 19/06/2019;
- la deliberazione di G.C. n. 341 dell’ 11/10/2019 e s.m.i. con la quale si è provveduto al riassetto dell’apparato burocratico dell’Ente mediante l’approvazione dell’organigramma che le linee funzionali;
- la deliberazione n. 381 del 12/11/2019 e s.m.i., esecutiva ai sensi di legge, con la quale la Giunta Comunale, secondo quanto previsto dall’art. 48, comma 3, del T.U. sull’ordinamento degli enti locali, ha adottato il regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi;
- l’art. 19 del Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi, in base al quale l’istituzione, la revoca delle posizioni organizzative, la metodologia di graduazione della complessità organizzativa, nonché la procedura di conferimento e revoca degli incarichi di responsabilità e la sostituzione in caso di assenza avvengono secondo i criteri e le modalità definiti nella disciplina delle posizioni organizzative;
- la deliberazione di G.C. n. 307 del 29/07/2024 avente ad oggetto “ ISTITUZIONE NUOVA POSIZIONE DI ELEVATA QUALIFICAZIONE ALL’INTERNO DEL V SETTORE "SERVIZI ALLA CITTA'” , INERENTE IL SERVIZIO 06, DENOMINATA "APPALTI E PROGETTAZIONE" con la quale si è proceduto ad istituire, all’interno del V settore, la posizione di incarico di elevata qualificazione del servizio “Appalti e progettazione”;

Dato atto, pertanto, che all’attualità risultano istituite n.25 posizioni di incarichi di elevata qualificazione, n. 23 di tipo A e n. 2 di tipo B, di cui:

- n. 16 con attribuzione di incarico;
- n. 3 con attribuzione di incarico ad interim;
- n. 6 scoperte;

Dato atto, altresì, che dalla data del 01/12/2024 risulta scoperto l'incarico di elevata qualificazione del servizio "Segreteria" con competenze specifiche in tema di anticorruzione e trasparenza;

Rilevato che, per quanto sin qui rappresentato, della responsabilità del Servizio Segreteria non può essere incaricato nessun dipendente, appartenente all'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione, ad oggi in servizio né conferire l'incarico ad interim, per quanto già qui rappresentato;

Atteso che risulta indetta, giusta determinazione dirigenziale n. 4611 del 19/12/2024, la procedura selettiva interna ai fini della progressione verticale tra le aree, ai sensi del regime transitorio di cui all'art. 13 del CCNL 2019-2021 — riservata al personale di ruolo del Comune di Trapani, già inquadrato nell'area degli Istruttori, per la copertura di n. 3 posti a tempo pieno e indeterminato dell'area dei Funzionari ed Elevata qualificazione con profilo professionale "Funzionario servizi generali amministrativi",;

Atteso che nella sezione 3.3 "Piano triennale dei fabbisogni del personale" del Piao provvisorio 2025/2027, in fase di elaborazione, verrà prevista la previsione di stanziamento per l'attribuzione di mansioni superiori, così come richiesto dal Segretario Generale con nota prot. 3421 del 14/01/2025;

Richiamato il CCNL sottoscritto il 16/11/2022 del personale dipendente del comparto "Funzioni Locali" ed in particolare:

- l'art. 19 "Disposizioni particolari sugli incarichi di EQ" che così recita:
 - al comma 2 *"Nei comuni privi di posizioni dirigenziali, la cui dotazione organica preveda posti appartenenti all'area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione, ove tuttavia non siano in servizio dipendenti appartenenti alla predetta area oppure nei casi in cui, pure essendo in servizio dipendenti inquadrati in tale area, non sia possibile attribuire agli stessi un incarico ad interim di EQ per la carenza delle competenze professionali a tal fine richieste, al fine di garantire la continuità e la regolarità dei servizi istituzionali è possibile, in via eccezionale e temporanea, conferire l'incarico di EQ anche a personale dell'area degli Istruttori, purché in possesso delle necessarie capacità ed esperienze professionali."*;
 - al comma 3. *"I comuni possono avvalersi della particolare facoltà di cui al comma 4 per una sola volta, salvo il caso in cui una eventuale reiterazione sia giustificata dalla circostanza che siano già state avviate le procedure per l'acquisizione di personale dell'area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione. In tale ipotesi, potrà eventualmente procedersi anche alla revoca anticipata dell'incarico conferito."*;
- l'art. 17 "Retribuzione di posizione e retribuzione di risultato" che in al comma 3, relativamente agli incarichi di elevata qualificazione attribuiti ai dipendenti classificati nell'area degli Istruttori o degli Operatori esperti prevede che l'importo della retribuzione di posizione varia da un minimo di € 3.000 ad un massimo di € 9.500 annui lordi per tredici mensilità.;
- l'art.8 denominato "Conferimento degli incarichi" del Regolamento per l'istituzione, il conferimento, la revoca e per la graduazione delle posizioni di elevata qualificazione adottato con deliberazione di G.C. n. 27 del 07/02/2024 e

Richiamato altresì il CFL Aran 140 bis che dispone *"ai sensi di quanto disposto dall'art. 17, commi 3 e 4, in deroga a quanto previsto dall'art. 13, comma 2, nei comuni privi di posizioni dirigenziali, la cui dotazione organica preveda posti di categoria "D", ove tuttavia non siano in servizio dipendenti di categoria "D", oppure nei casi in cui, pure essendo in servizio dipendenti inquadrati in tale categoria, non sia possibile attribuire agli stessi un incarico ad interim di posizione organizzativa per la carenza delle competenze professionali a tal fine richieste, al fine di garantire la continuità e la regolarità dei servizi istituzionali, è possibile, in via eccezionale e temporanea, conferire l'incarico di posizione organizzativa anche a personale della categoria "C", purché in possesso delle necessarie capacità ed esperienze professionali. Questa facoltà può essere esercitata per una sola volta, salvo il caso in cui una eventuale reiterazione sia giustificata dalla circostanza che siano già state avviate le procedure per l'acquisizione di personale della categoria "D"*;

Ritenuto necessario, al fine di non lasciare scoperta la posizione di incarico di elevata qualificazione "Segreteria" e garantire la continuità e la regolarità dei servizi istituzionali quali lo svolgimento di compiti inerenti l'anticorruzione e la trasparenza, scongiurando il rischio di sanzioni e disservizi nel delicato comportamento di attuazione delle misure di prevenzione di fatti illeciti con grave nocumento per l'Ente, stante l'assenza di personale inquadrato nell'area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione

e nelle more della conclusione della procedura la procedura selettiva interna ai fini della progressione verticale tra le aree riservata al personale, già inquadrato nell'area degli Istruttori, per la copertura di n. 3 posti a tempo pieno e indeterminato dell'area dei Funzionari ed Elevata qualificazione con profilo professionale "Funzionario servizi generali amministrativi", di incaricare il dipendente Giuseppe Meli, inquadrato nell'area degli "Istruttori" con profilo professionale "istruttore contabile", di consolidata esperienza ed affidabilità;

Dato che:

- in data 30/12/2024 la Delegazione Trattante ha sottoscritto il CCDI del personale dipendente anno 2024, riguardante le modifiche al CCDI normativo 2024/2026 e l'accordo relativo all'utilizzo delle risorse decentrate del fondo del personale dipendente 2024, stabilendo, per il fondo di retribuzione di posizione e di risultato dei titolari di incarichi di elevata qualificazione, pari ad € 293.951.78, la seguente ripartizione :
 - € **249.859,01** quale retribuzione di posizione, pari all' 85%, ;
 - € **44.092,77** quale retribuzione di risultato, pari al 15%;
- con determinazione dirigenziale n. 4809 del 30/12/2024:
 - si è costituito in via provvisoria il fondo di retribuzione di posizione e di risultato dei titolari di incarichi di elevata qualificazione anno 2025 in complessivi € **293.951.78**, oltre relativi oneri ed irap;
 - si è impegnata, per l'anno 2025, la somma di € **207.359,01** relativa all'attuale valore della retribuzione di posizione di tutti gli incarichi di elevata qualificazione istituite;

Visti:

- il d.lgs. 165/2001 e s.m.i.;
- il T.U. n. 267/2000 e s.m.i.;
- Il vigente regolamento per il funzionamento degli Uffici e dei servizi;
- il vigente regolamento di contabilità

DETERMINA

Per i motivi espressi nella parte narrativa del presente provvedimento, che qui si intendono integralmente trascritti:

1. **Dare atto che** alla data dell' 01/01/2025 risultano in servizio n. 262 unità di personale a tempo indeterminato a fronte di una previsione di dotazione organica di n. 399 unità;
2. **Dare atto, altresì, che** sono presenti in servizio dipendenti inquadrati nell'area dei "funzionari e dell'elevata qualificazione" ma che non è possibile attribuire agli stessi un incarico specifico o ad interim di posizione di elevata qualificazione per la carenza di competenze professionali richieste per l'incarico da conferire del Servizio "Segreteria";
3. **Attribuire** l'incarico di elevata qualificazione del servizio "Segreteria" all'istruttore contabile dott. Giuseppe Meli per la durata di anni 1;
4. **Dare atto** che l'attribuzione del predetto incarico:
 - è finalizzato a garantire la continuità e la regolarità dei servizi istituzionali;
 - è effettuato solo in via eccezionale e temporanea;
 - riguarda personale inquadrato nell'area degli "Istruttori" in possesso delle necessarie capacità ed esperienze professionali;
5. **Attribuire**, ai sensi e per gli effetti della stessa nomina, la corresponsione dell'indennità per gli incarichi di elevata qualificazione come fissata dalla deliberazione di G.M. n. 367 del 29/10/2019 e s.m.i., salvo conguaglio;

6. **Specificare** che la spesa per la remunerazione della retribuzione di posizione da corrispondere all'incaricato di elevata qualificazione di cui all'odierno provvedimento trova copertura finanziaria sugli impegni di spesa già assunti con determinazione dirigenziale n. 4809 del 30/12/2024;
7. **Riservarsi** di procedere alla revoca dell'incarico prima della scadenza, con atto scritto e motivato, in relazione a mutamenti organizzativi o in conseguenza di specifico accertamento di risultati negativi dell'operato in capo alla stessa E.Q., ovvero in caso di esito negativo delle condizioni di conferibilità comunicate da parte del responsabile del PTCT. La revoca dell'incarico comporta la perdita dell'indennità fissata dalla deliberazione di G.M. sopra citata e il rientro nelle funzioni proprie del profilo di appartenenza.
8. **Trasmettere** la odierna Determinazione per il seguito degli opportuni necessari provvedimenti di competenza:
 - al Funzionario interessato;
 - al Servizio Gestione del Personale;
 - all'Ufficio Supporto Sindaco Giunta – Gestione sito internet;
 - p.c. al Sig. Sindaco;
 - p.c. ai Dirigenti; p.c. agli Assessori.

Il Funzionario
PANEPINTO GIOVANNI

IL DIRIGENTE

Vista la superiore proposta, le cui premesse costituiscono parte integrante;

Ai sensi e per gli effetti del comma 1 dell'art. 10 del Regolamento per la disciplina dei controlli interni approvato con delibera consiliare n. 29 dell'1 marzo 2013, è tenuto a rilasciare il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa sulla superiore proposta del Responsabile del Procedimento e ciò in fase preventiva alla formazione dell'atto;

Esaminata la proposta, che si intende integralmente trascritta, il richiesto parere ex art. 10 del regolamento citato viene qui reso favorevole, ed esplicitato una volta che l'atto viene adottato apponendo la firma dirigenziale in calce allo stesso.

Visti lo statuto comunale ed il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi;

Visto l'O.R.EE.LL

DETERMINA

1) Approvare la proposta sopra riportata avente ad oggetto : **CARENZA DI PERSONALE. PROVVEDIMENTI PER IL RISPETTO DEL PIANO ANTICORRUZIONE E TRASPARENZA E PER L'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA DI GOVERNO. CONFERIMENTO INCARICO DI ELEVATA QUALIFICAZIONE DEL SERVIZIO "SEGRETERIA" AL DOTT. GIUSEPPE MELI;**

2) dare atto che la presente determinazione:

- è redatta in sola modalità elettronica, giusta direttiva del Segretario Generale prot. n. 35001 del 08.04.2016;
- va pubblicata all'Albo Pretorio, per 15 giorni consecutivi, nella sola copia Omissis e priva di allegati, nonché per estratto sul sito istituzionale di questo Ente;

Ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e della legge regionale 30.04.1991, n.10 “Disposizioni per i procedimenti amministrativi, il diritto di accesso ai documenti amministrativi e la migliore funzionalità dell'attività amministrativa” e loro successive modifiche ed integrazioni

RENDE NOTO

che avverso il presente provvedimento è consentito ricorso straordinario al Presidente della Regione Sicilia o giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale, rispettivamente entro 120 o 60 giorni (ovvero nel termine dimezzato previsto dalle vigenti leggi che regolamentano casi specifici) a partire dal giorno successivo al termine di pubblicazione all'Albo Pretorio Comunale;

DISPONE che il presente provvedimento esitato favorevolmente sarà reso noto mediante la pubblicazione all'Albo Pretorio sul sito istituzionale del Comune di Trapani.

Trapani, lì 14/01/2025



Sottoscritta dal Dirigente

PANEPINTO GIOVANNI

(firma digitale ai sensi dell'art. 21 d.lgs. 82/2005)

in data 14/01/2025